

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

5 июня 2017г.

№ \_\_\_\_\_

**Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О перевозках транзитных грузов (товаров) через территорию Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

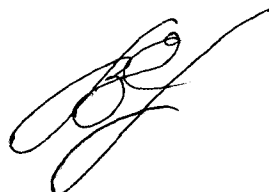
Законопроект предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, поэтому на него получено заключение Правительства Российской Федерации.

Вместе с тем, в связи с вступлением в силу 28 апреля 2017 года Федерального закона от 17 апреля 2017 года № 69-ФЗ, устанавливающего, что положения, предусматривающие внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, не могут быть включены в тексты федеральных законов, при внесении законопроекта в Государственную Думу из него исключена статья 22 и изменена нумерация последующих статей законопроекта, имея в виду, что указанные изменения подготовлены к внесению отдельным проектом федерального закона.

Приложения:

1. Текст законопроекта на 37 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 5 л. в 1 экз.
3. Перечень федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, в связи с принятием данного федерального закона на 5 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 3 л. в 1 экз.
5. Заключение Правительства Российской Федерации на 3 л. в 1 экз.
6. Электронный носитель - 1 шт.

Депутат Государственной Думы



В.Б.Ефимов

исп. Чупков Владимир Иванович (495)692-67-69



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 05.06.2017 Время 12:36  
№192177-7; 1.1

Вносится депутатом  
Государственной Думы  
В.Б.Ефимовым

Проект

*№ 192174-7*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О перевозках транзитных грузов (товаров) через территорию Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**

#### **ГЛАВА I. Общие положения**

#### **Статья 1. Цели, предмет регулирования и сфера действия настоящего Федерального закона**

1. Целями настоящего Федерального закона является создание условий для развития и повышения конкурентоспособности российской транспортной системы, увеличение объёмов и ускорение перевозок транзитных грузов (товаров) через территорию Российской Федерации.

2. Предметом регулирования настоящего Федерального закона являются отношения, возникающие при осуществлении перевозок транзитных грузов (товаров) через территорию Российской Федерации всеми видами транспорта.

3. Действие настоящего Федерального закона распространяется на все виды перевозок транзитных грузов (товаров) через территорию Российской Федерации за исключением:

- международных почтовых отправлений (посылки и отправления письменной корреспонденции), которые являются объектами почтового обмена в соответствии с актами Всемирного почтового союза и сопровождаются документами, предусмотренными актами Всемирного почтового союза;

- перемещения транзитных грузов (товаров) трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи;

- перевозок транзитных грузов (товаров) воздушным транспортом, если воздушное судно, на котором находятся иностранные грузы (товары), не совершает посадку на территории Российской Федерации, либо во время осуществления международной перевозки воздушное судно совершило промежуточную, вынужденную или техническую посадку на территории Российской Федерации без разгрузки (выгрузки) этих грузов (товаров);

- перевозок транзитных грузов (товаров) для личного пользования, предназначенных для личных, семейных, домашних и иных, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, нужд физических лиц, перемещаемых через Государственную границу Российской Федерации в сопровождаемом или несопровожаемом багаже, путем пересылки в международных почтовых отправлениях либо иным способом;

- перевозок транзитных грузов (товаров) и буксировки морским транспортом через территориальное море Российской Федерации без захода судна в морские порты Российской Федерации;

- перевозок транзитных грузов (товаров) военного или специального назначения.

**Статья 2. Государственное регулирование отношений, возникающих в связи перевозками транзитных грузов (товаров) через территорию Российской Федерации**

1. Государственное регулирование отношений, возникающих в связи с перевозками транзитных грузов (товаров) через территорию Российской Федерации, основывается на Конституции Российской Федерации, международных договорах Российской Федерации и осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, которые должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

2. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора.

**Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе**

В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

транзитный груз – груз, перевозимый через территорию Российской Федерации, пункты отправления и назначения которого находятся за пределами Российской Федерации;

транзитная перевозка (перевозка транзитных грузов) - перемещение через территорию Российской Федерации грузов (товаров) от пункта прибытия до пункта убытия транзитного груза (товара), если такое перемещение является лишь частью пути, начинающегося и заканчивающегося за пределами территории Российской Федерации;

транспортные (перевозочные) документы – коносамент, накладная или иной документ, подтверждающий наличие договора перевозки грузов (товаров) и сопровождающий их при такой перевозке;

оператор транзитной перевозки – российское юридическое лицо (перевозчик, экспедитор, иное лицо), взявшее на себя обязательство по договору с грузовладельцем (грузоотправителем) или уполномоченным им лицом за вознаграждение организовать перевозку транзитных грузов на всем протяжении транзитного маршрута через территорию Российской Федерации или на всем пути следования груза (товара) и отвечающее за выполнение всех процедур, необходимых для перевозки транзитных грузов;

перевозчик - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, принявшее на себя по договору перевозки транзитных грузов обязанность доставить, вверенный ему отправителем или оператором транзитной перевозки от имени отправителя транзитный груз из пункта отправления в пункт назначения, а также выдать транзитный груз уполномоченному на его получение лицу (получателю);

участник процесса транзитной перевозки – юридическое лицо, которое по роду своей деятельности участвует в процессе транзитной перевозки, предоставляя услуги, связанные с перемещением транзитных грузов (товаров);

коммерческие документы – счет-фактура (инвойс), спецификации, отгрузочные и упаковочные листы и другие документы, используемые при осуществлении внешнеторговой и иной деятельности, а также для подтверждения совершения сделок, связанных с перемещением товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза;

контрольные органы – федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации пограничного и таможенного контроля (надзора), а в случаях, установленных международными договорами Российской Федерации и федеральными законами, и иных видов контроля (надзора), а также портовые власти;

маршрутный транзитный поезд – поезд установленного владельцем инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования веса и/или длины, принимаемый через пункт прибытия транзитного груза (товара), либо сформированный на железнодорожном пути необщего пользования, следующий транзитом, без расформирования (переработки) в пути следования, и сдаваемый через пункт убытия транзитного груза (товара);

мониторинг транзитной перевозки – контроль (наблюдение, измерение, фиксация) и анализ обобщенных показателей перевозки транзитных грузов (товаров), осуществляемые с определенной Уполномоченным органом периодичностью в целях подготовки необходимых предложений для выработки решений по обеспечению функционирования и развития транзитных транспортных коридоров, ритмичности указанных перевозок и увеличения их объемов;

пункт (место) прибытия транзитного груза (товара) – пункт пропуска через Государственную границу Российской Федерации или место перемещения груза (товара) через таможенную границу, в котором происходит ввоз транзитного груза (товара) с территории иностранного государства на территорию Российской Федерации;

пункт (место) убытия транзитного груза (товара) - пункт пропуска через Государственную границу или место перемещения груза (товара) через таможенную границу, в котором происходит вывоз транзитного груза (товара) с территории Российской Федерации на территорию иностранного государства;

пределный провозной платеж - предельная сумма всех платежей за услуги по перевозке транзитных грузов (товаров) и выполнение работ (услуг), связанных с перевозками транзитных грузов (товаров) по конкретному маршруту перевозки;

транспортные средства международной перевозки – транспортные средства, ввозимые на таможенную территорию Евразийского экономического союза или вывозимые за ее пределы в целях начала и (или) завершения международной перевозки грузов (товаров), пассажиров и (или) багажа, с находящимися на них специальным оборудованием, предназначенным для погрузки, разгрузки, обработки и защиты грузов, предметами материально-технического снабжения и снаряжения, а также запасными частями и оборудованием, предназначенными для ремонта, технического обслуживания или эксплуатации транспортного средства в пути следования;

транзитный транспортный коридор – маршрут следования транспортных средств, на котором создаются технические, технологические и организационные условия, указанные в паспорте транзитного транспортного коридора, для выполнения перевозок транзитных грузов (товаров) в международном сообщении на направлении их наибольшей концентрации и применяется упрощенный порядок совершения таможенных операций в отношении таких грузов (товаров) и транспортных средств;

уполномоченный орган – федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации осуществлять выработку



государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере перевозок транзитных грузов (товаров) через территорию Российской Федерации.

## **ГЛАВА II. Осуществление перевозок транзитных грузов (товаров) через территорию Российской Федерации**

### **Статья 4. Организационные основы осуществления перевозок транзитных грузов (товаров) через территорию Российской Федерации**

1. Перевозка транзитных грузов (товаров) осуществляется на основании договора на организацию перевозки транзитных грузов (товаров) по транзитным транспортным коридорам всеми видами транспорта с использованием их инфраструктуры с учетом ограничений и требований настоящего Федерального закона, иных федеральных законов и законодательства о государственном регулировании внешнеторговой деятельности.

2. Перевозка транзитных грузов (товаров) через территорию Российской Федерации может осуществляться одним или несколькими видами транспорта с использованием одного или нескольких перевозочных документов соответствующих видов транспорта.

Перегрузка (перевалка) транзитного груза (товара) с одного вида транспорта на другой осуществляется на основании передаточных документов. При этом

товаросопроводительные документы должны следовать с грузом на всем пути его следования.

3. В случае, если условия перевозки отдельных транзитных грузов (товаров) требуют соответствующих операций с ними (разгрузка, перегрузка, разделение и тому подобных операций), такие грузы (товары) сохраняют статус транзитных грузов (товаров).

4. Перегрузка (перевалка) транзитных грузов (товаров), следующих железнодорожным транспортом в прямом международном сообщении, осуществляется в вагоны, предоставляемые перевозчиком.

Предоставление вагонов перевозчиком осуществляется на основании заключенного с оператором транзитной перевозки (грузоотправителем, грузополучателем, экспедитором) договора по цене, определяемой владельцем железнодорожного подвижного состава, предоставившим вагоны перевозчику (далее – оператор железнодорожного подвижного состава) и не превышающей размер платы за вагон, включаемой в предельный провозной платеж, предусмотренный статьей 12 настоящего Федерального закона. При этом предоставление вагонов, принадлежащих перевозчику, осуществляется также на договорной основе.

Отказ оператора железнодорожного подвижного состава в предоставлении принадлежащих ему вагонов, контейнеров перевозчику под перевозку транзитных грузов (товаров) допускается только в случае:

- отсутствия у оператора железнодорожного подвижного состава необходимого перевозчика типа (вида) железнодорожного подвижного состава, контейнеров;

- если на момент поступления заявки от перевозчика необходимый железнодорожный подвижной состав, контейнеры используются для осуществления других перевозок или находятся в ремонте.

5. Перевозчики при получении от операторов транзитных перевозок заявок на перевозку транзитных грузов (товаров) не вправе отказать им в удовлетворении указанных заявок, за исключением случаев отсутствия необходимых транспортных средств или невозможности их предоставления в связи с использованием на других перевозках или нахождении в ремонте.

6. Заявки на перевозки транзитных грузов (товаров) удовлетворяются в первоочередном порядке после заявок на перевозку грузов (товаров), необходимых для ликвидации последствий стихийных бедствий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, продукции военного назначения, необходимой для выполнения акций по поддержанию мира либо для проведения учений, товаров, подвергающихся быстрой порче (в том числе медицинских), а также живых животных, радиоактивных материалов, взрывчатых веществ, международных почтовых отправлений, экспресс-грузов, запасных частей, двигателей, расходных материалов, оборудования и инструментов, необходимых

для ремонта и (или) поддержания безопасной эксплуатации транспортных средств международной перевозки.

7. На основании договора с оператором транзитной перевозки (грузоотправителем, грузополучателем, экспедитором) перевозка транзитного груза (товара) железнодорожным транспортом в прямом международном сообщении может осуществляться перевозчиком маршрутным транзитным поездом с согласованным временем или датой отправления и прибытия без расформирования (переработки) поезда в пути следования.

Договор перевозки грузов (товаров) маршрутными транзитными поездами является публичным.

8. Разгрузка, перегрузка (перевалка) и иные грузовые операции с транзитными грузами (товарами) в том случае, если указанные грузы (товары) перемещаются в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, допускаются с разрешения таможенного органа отправления или таможенного органа, в регионе деятельности которого осуществляется соответствующая грузовая операция, за исключением случаев, указанных в абзаце втором настоящей части.

Если операции, указанные в абзаце первом настоящей части, в отношении грузов (товаров) и транспортных средств международной перевозки могут быть осуществлены без повреждения наложенных таможенных пломб и печатей либо если на грузы (товары) таможенные пломбы и печати не наложены, осуществление

таких операций допускается после уведомления таможенного органа в письменной и (или) электронной форме.

9. Судно, перевозящее транзитные грузы, имеет право первоочередного захода в морской порт Российской Федерации и оформления контрольными органами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для линейных судов.

10. Судно, перевозящее транзитные грузы, пользуется в морских портах Российской Федерации и на подходах к ним преференциями при взимании портовых сборов в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

11. Оператор морского терминала обеспечивает первоочередную обработку транспортных средств при перевалке транзитных грузов (товаров) в морском порту в соответствии с нормами времени, устанавливаемыми в порядке, определенном частью 3 статьи 6 настоящего Федерального закона, и создает для этого необходимые технические, технологические и организационные условия.

12. Перевозка транзитных грузов (товаров) на судах под флагами иностранных государств по внутренним водным путям осуществляется в соответствии с Кодексом внутреннего водного транспорта Российской Федерации.

13. За нарушение требований, установленных частями 4, 5, и 11 настоящей статьи, виновные лица несут административную ответственность.

## **Статья 5. Особенности перевозки транзитных грузов (товаров) через территорию Российской Федерации**

1. При перемещении транзитных грузов (товаров) взимаются сборы за осуществление мониторинга транзитных перевозок, соразмерные с административными расходами, связанными с осуществлением мониторинга транзитной перевозки, предусмотренного частью 6 статьи 11 настоящего Федерального закона.

Ставка сбора за осуществление мониторинга транзитных перевозок устанавливается Правительством Российской Федерации.

2. При использовании дорожной инфраструктуры взимается плата за проезд автомобилей с транзитными грузами (товарами) по платным участкам автомобильных дорог и плата в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения при движении транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, перевозящих тяжеловесные грузы, а также расходов, связанных с оформлением специальных разрешений на движение транспортных средств, перевозящих тяжеловесные и крупногабаритные грузы, установленных Федеральным законом от 8 ноября 2007 г. №257-ФЗ.

3. Транзитные грузы (товары) и транспортные средства международной перевозки, предназначенные для перевозки транзитных грузов (товаров), подлежат

таможенному контролю в соответствии с международными договорами Российской Федерации и таможенным законодательством Российской Федерации.

Ветеринарный, фитосанитарный и иные виды государственного контроля транзитных грузов (товаров) осуществляется в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Транзитные грузы (товары) и транспортные средства, предназначенные для перевозки транзитных грузов (товаров), не подлежат помещению на склады временного хранения за исключением случаев, указанных в части 4 настоящей статьи.

Таможенный досмотр транзитных грузов (товаров) и транспортных средств международной перевозки может осуществляться только в случаях, указанных в части 4 настоящей статьи.

4. Таможенный досмотр транзитных грузов (товаров) и транспортных средств, предназначенных для международной перевозки, может осуществляться в случаях выявления рисков нарушения таможенного законодательства Российской Федерации, а также в случаях наличия товаров, запрещённых к ввозу на территорию Российской Федерации, указанных в статье 8 настоящего Федерального закона, отсутствия или нарушения пломб, печатей и иных средств идентификации.

5. В случае помещения транзитных грузов (товаров) под таможенную процедуру таможенного транзита срок выпуска транзитных грузов (товаров) для

осуществления таможенной процедуры таможенного транзита, включая время таможенного досмотра этих грузов (товаров), не должен превышать один рабочий день, следующий за днем регистрации таможенной декларации.

6. Договор на организацию перевозок транзитных грузов (товаров) по территории Российской Федерации, заключаемый оператором транзитной перевозки с грузовладельцем (грузоотправителем), необходимый для исполнения функций оператора транзитных перевозок, а также договоры перевозки транзитных грузов (товаров) по территории Российской Федерации, заключаемые оператором транзитной перевозки с перевозчиками, являются публичными договорами.

**Статья 6. Сроки перевозки транзитных грузов (товаров), нормы времени на проведение государственного контроля в пунктах пропуска и ответственность за их нарушение**

1. Срок перевозки транзитных грузов (товаров) по каждому транзитному транспортному коридору в зависимости от вида транспортного средства и расстояния перевозки устанавливается Уполномоченным органом по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, с учетом порядка определения срока доставки грузов, предусмотренного транспортными уставами и кодексами, а также с учетом требований режима труда и отдыха водителя транспортного средства в соответствии с международными договорами Российской Федерации.



Сведения о сроке перевозки транзитных грузов (товаров) включаются в паспорт транзитного транспортного коридора, указанный в статье 14 настоящего Федерального закона.

2. Сроки выполнения погрузочно-разгрузочных работ с транзитными грузами (товарами), выгружаемыми в морском (речном) порту с судна, вагона, автотранспортного средства или загружаемыми в морском (речном) порту на судно, в вагон, автотранспортное средство определяются в соответствии с нормами, устанавливаемыми Уполномоченным органом с учетом предложений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в морском (речном) порту.

Указанные нормы устанавливаются сроком не менее чем на один год и опубликовываются в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте Уполномоченного органа.

3. Предельные сроки проведения контрольными органами государственного контроля транзитных грузов (товаров), имеющих в составе грузового поезда, должны соответствовать следующим нормативам:

1) при прибытии на территорию Российской Федерации:

- регистрация сообщения о прибытии - не более пятнадцати минут с момента предъявления таможенному органу перевозочных и товаросопроводительных документов на транзитные товарные партии, прибывшие в составе поезда;

- проведение осмотра грузового поезда всеми контрольными органами - не более одного часа с момента предъявления перевозчиком состава поезда к осмотру контрольным органам;

- выпуск транзитных грузов (товаров) в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита (в случае их помещения под указанную таможенную процедуру) после осуществления пограничного и иных видов государственного контроля, если товары подлежат такому контролю в месте прибытия – не более четырех часов с момента регистрации транзитной декларации и предоставления документов, подтверждающих соблюдение запретов и ограничений, в случае если такие грузы (товары), не идентифицированы в качестве рискованных поставок;

2) при убытии с территории Российской Федерации:

- проведение осмотра грузового поезда всеми контрольными органами – не более одного часа с момента предъявления перевозчиком состава поезда к осмотру контрольным органам.

- завершение таможенной процедуры таможенного транзита в отношении транзитных грузов (в случае если вывозимые транзитные грузы (товары) при ввозе помещались под таможенную процедуру таможенного транзита) – в возможно короткие сроки, но не позднее 2 часов после завершения осмотра грузового поезда при условии отсутствия нарушений таможенного законодательства, выявленных в результате такого осмотра.

4. Указанные в пунктах 1 и 2 части 3 настоящей статьи нормативы включают время, необходимое контрольным органам для принятия решения о проведении пограничного и таможенного досмотра и подачи перевозчику требования об отцепке вагона от состава поезда. Во всех остальных случаях во время проведения контрольных операций запрещается отцепка вагонов от состава поезда.

5. Предельные сроки на проведение контрольными органами государственного контроля транзитных грузов (товаров), перемещаемых в автомобильных транспортных средствах должны соответствовать следующим нормативам:

1) при прибытии на территорию Российской Федерации:

- регистрация сообщения о прибытии - не более 10 минут с момента предъявления таможенному органу перевозочных и товаросопроводительных документов на транзитные товарные партии, прибывшие на транспортном средстве;

- проведение осмотра автомобильного транспортного средства контрольными органами - не более 20 минут с момента предъявления перевозчиком транспортного средства к осмотру контрольным органам;

- выпуск транзитных грузов (товаров) и транспортных средств для перевозки этих грузов (товаров) в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита (в случае их помещения под указанную таможенную процедуру) после осуществления пограничного и иных видов государственного контроля, если

товары подлежат такому контролю в месте прибытия – не более одного часа с момента регистрации транзитной декларации, и предоставления документов, подтверждающих соблюдение запретов и ограничений в случае если такие грузы (товары), не идентифицированы в качестве рискованных поставок.

2) при убытии с территории Российской Федерации:

- проведение осмотра автомобильного транспортного средства всеми контрольными органами – не более 20 минут с момента предъявления перевозчиком транспортного средства к осмотру контрольным органам;

- завершение таможенной процедуры таможенного транзита в отношении транзитных грузов (в случае если вывозимые транзитные грузы (товары) при ввозе помещались под таможенную процедуру таможенного транзита) – в возможно короткие сроки, но не позднее 15 минут после завершения осмотра автомобильного транспортного средства при условии отсутствия нарушений таможенного законодательства, выявленных в результате такого осмотра.

6. Указанные в пунктах 1 и 2 части 5 настоящей статьи нормативы включают время, необходимое контрольным органам для принятия решения о проведении таможенного досмотра и подачи перевозчику уведомления о проведении таможенного досмотра.

7. За нарушение требований, установленных частями 1 и 2 настоящей статьи, виновные лица несут административную ответственность.

## **Статья 7. Документация на транзитные грузы**

1. Транзитные грузы перевозятся по территории Российской Федерации по транспортным (перевозочным) и коммерческим документам, составленным на бумажном носителе или в виде электронных документов.

2. На транспортных документах, указанных в части 1 настоящей статьи, оператор транзитной перевозки проставляет штамп «ТРАНЗИТ». В качестве транзитной декларации могут представляться транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы, в том числе определенные международными договорами, содержащие сведения, указанные в пункте 3 статьи 182 Таможенного кодекса Таможенного союза.

## **Статья 8. Запреты (ограничения) в отношении отдельных грузов (товаров), перевозимых транзитом через территорию Российской Федерации**

В целях обеспечения безопасности Российской Федерации, граждан Российской Федерации, их жизни и здоровья, защиты окружающей среды в отношении отдельных транзитных грузов (товаров) могут применяться запреты или ограничения, в том числе в отношении продукции военного назначения, а также санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры,

и радиационные требования, установленные международными договорами Российской Федерации.

### Статья 9. Договор на организацию перевозки транзитных грузов (товаров)

1. Права, обязанности и ответственность оператора транзитной перевозки, грузовладельца (грузоотправителя) или уполномоченного им лица определяются договором на организацию перевозки транзитных грузов (товаров), заключенным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. По договору на организацию перевозки транзитных грузов (товаров) оператор транзитной перевозки обязуется в установленные сроки доставить вверенный ему грузовладельцем (грузоотправителем) транзитный груз в пункт назначения и выдать его управомоченному на получение транзитного груза (товара) лицу (грузополучателю), а грузовладелец (грузоотправитель) обязуется предъявить к перевозке транзитный груз в обусловленном объеме и уплатить за перевозку транзитного груза (товара) установленную договором плату.

В договоре на организацию перевозки транзитных грузов (товаров) определяются объемы транзитных грузов (товаров), маршрут транспортировки транзитных грузов (товаров), полномочия оператора транзитной перевозки на привлечение третьих лиц для оказания услуг, установленных в договоре, на оформление транспортных, таможенных и иных документов, связанных с

перевозкой транзитных грузов (товаров), порядок расчетов, а также иные условия организации перевозки транзитных грузов (товаров).

Договором на организацию перевозки транзитных грузов (товаров) устанавливается ответственность сторон за нарушение условий договора.

3. Оператор транзитной перевозки в рамках предоставленных ему грузоотправителем полномочий, определенных договором, обязан оказывать все услуги, перечисленные в договоре, совершать иные действия, необходимые для обеспечения перевозки транзитного груза (товара) через территорию Российской Федерации в установленные договором сроки и сохранности груза (товара).

#### **Статья 10. Страхование ответственности за нарушение договора на организацию перевозки транзитных грузов (товара)**

Оператор транзитной перевозки и грузовладелец (грузоотправитель) вправе застраховать риск ответственности за нарушение договора на организацию перевозки транзитных грузов (товаров) в соответствии со статьей 932 Гражданского кодекса Российской Федерации.

### **ГЛАВА III. Государственное регулирование перевозок транзитных грузов (товаров) через территорию Российской Федерации**

## Статья 11. Основы государственного регулирования транзитных перевозок грузов (товаров)

1. Выработка государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере перевозок транзитных грузов (товаров) через территорию Российской Федерации осуществляется Уполномоченным органом.

Уполномоченный орган создает постоянно действующий совещательный орган (далее – Координационный совет) из числа заинтересованных органов исполнительной власти, общественных объединений, организаций науки и иных заинтересованных организаций в сфере перевозок транзитных грузов (товаров).

2. Координация деятельности органов исполнительной власти и взаимодействие с представителями предпринимательского сообщества по вопросам разработки и реализации государственной политики в сфере развития перевозок транзитных грузов (товаров) через территорию Российской Федерации осуществляется Правительственной комиссией (далее Комиссия).

3. Полномочия и порядок взаимодействия Комиссии с органами государственной власти Российской Федерации, общественными объединениями, заинтересованными организациями в сфере развития перевозок транзитных грузов (товаров) устанавливается Положением о Комиссии.

4. Основной задачей Комиссии в сфере развития перевозок транзитных грузов (товаров) через территорию Российской Федерации является обеспечение взаимодействия органов исполнительной власти и представителей



предпринимательского сообщества в разработке и реализации основных направлений государственной политики по следующим вопросам:

1) создание условий для:

- выполнения требований, установленных настоящим Федеральным законом, другими нормативными правовыми актами, регулирующими деятельность в сфере перевозок транзитных грузов (товаров) через территорию Российской Федерации;

- конкурентоспособности российских транспортных систем;

- интеграции Российской Федерации в мировую транспортную и торговую системы;

- адаптации национальных услуг и унификации документации на перевозку транзитных грузов (товаров) в соответствии с международными стандартами;

2) определение приоритетов государственной политики в области перевозок транзитных грузов (товаров);

3) обеспечение баланса интересов государства, грузовладельцев, перевозчиков и операторов перевозок транзитных грузов (товаров);

4) выработка основных направлений деятельности органов государственного регулирования и контроля;

5) осуществление мер, направленных на оптимизацию государственного контроля в сфере перевозок транзитных грузов (товаров);

6) рассмотрение проектов нормативных правовых актов в сфере перевозок транзитных грузов (товаров);

7) рассмотрение проектов международных договоров Российской Федерации в области перевозок транзитных грузов (товаров);

8) создание и развитие транзитных транспортных коридоров;

9) выработка государственной тарифной политики в сфере перевозок транзитных грузов (товаров);

5. В целях обеспечения реализации вопросов, указанных в части 4 настоящей статьи, Уполномоченным органом создается Администрация перевозок транзитных грузов (товаров) в форме федерального бюджетного учреждения (далее – Администрация).

6. Администрация осуществляет мониторинг транзитной перевозки, подготовку обоснований и предложений по совершенствованию законодательства в области регулирования и государственного контроля (надзора) перевозок транзитных грузов (товаров), по организации системы транзитных транспортных коридоров, статистического наблюдения в области перевозок транзитных грузов (товаров), а также выполнение иных функций, установленных Положением об Администрации, утверждаемым Уполномоченным органом.

7. Администрация имеет право запрашивать в установленном порядке у федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также у организаций информацию по вопросам, отнесенным к компетенции Администрации.

Администрация вправе иметь региональные представительства.

## **Статья 12. Предельные провозные платежи**

1. Тарифное регулирование перевозок транзитных грузов (товаров) осуществляется федеральными органами исполнительной власти, на которые законодательством Российской Федерации возложены указанные функции. Координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти в области тарифного регулирования осуществляет Комиссия.

2. Тарифная политика и размер платежей за перевозки транзитных грузов (товаров) железнодорожным транспортом в прямом международном сообщении определяется в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Размер платы за перевозку транзитных грузов (товаров) автомобильным, морским и внутренним водным транспортом по транзитному транспортному коридору устанавливается в договорах перевозки с оператором транзитной перевозки.

Информация об указанных платежах сообщается перевозчиками Уполномоченному органу в устанавливаемом им порядке, для учета при формировании предельного провозного платежа по соответствующему транзитному транспортному коридору.

3. На перевозки транзитных грузов (товаров) по транзитным транспортным коридорам, осуществляемые одним или несколькими видами транспорта, устанавливаются предельные размеры провозных платежей (далее – предельные провозные платежи).

Предельные провозные платежи формируются на основе действующих тарифов на каждом виде транспорта, цен и тарифов за выполнение работ (услуг), связанных с обеспечением перевозок транзитных грузов (товаров), сообщаемых участниками процесса транзитной перевозки Уполномоченному органу.

Порядок формирования предельных провозных платежей и правила их применения утверждаются Уполномоченным органом по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, определенными Правительством Российской Федерации.

Предельные провозные платежи по транзитному транспортному коридору должны включать в себя сумму всех платежей за услуги по перевозке транзитных грузов (товаров) и выполнению работ (услуг), связанных с перевозками транзитных грузов (товаров).

Предельные провозные платежи объявляются Уполномоченным органом по каждому транзитному транспортному коридору, утвержденному в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона.

4. Информация о предельных провозных платежах размещается на официальном сайте Уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

5. Стоимость услуг операторов транзитных перевозок определяется ими самостоятельно сроком не менее чем на один год. Оператор транзитных перевозок предоставляет информацию о предельном уровне стоимости своих услуг в Уполномоченный орган, а также размещает эту информацию на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, определяемом указанным органом.

6. Расчеты оператора транзитной перевозки с грузовладельцем (грузоотправителем), перевозчиками и организациями за выполнение работ (услуг), связанных с обеспечением перевозок транзитных грузов (товаров), осуществляются на основании договоров.

Оператор транзитной перевозки не вправе превысить уровень предельных провозных платежей при заключении договора с грузовладельцем (грузоотправителем) на организацию перевозки транзитных грузов (товаров).

Перевозчики и другие участники процесса транзитной перевозки при заключении договора с оператором транзитной перевозки не вправе превысить уровень стоимости оказываемых ими услуг за перевозку транзитных грузов (товаров) и выполнение работ (услуг), связанных с перевозками транзитных грузов (товаров), включаемых в предельный провозной платеж в соответствии с частью 3

настоящей статьи.

**Статья 13. Особенности транспортного контроля (надзора) в сфере перевозок транзитных грузов (товаров) через территорию Российской Федерации**

Особенности транспортного контроля (надзора) в сфере перевозок транзитных грузов (товаров) через территорию Российской Федерации при организации и проведения проверок при осуществлении федерального государственного транспортного надзора (в области гражданской авиации, железнодорожного транспорта, торгового мореплавания, внутреннего водного транспорта и автомобильного транспорта), а также федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения, устанавливаются транспортными уставами и кодексами.

**Глава IV. Транзитные транспортные коридоры**

**Статья 14. Общие положения о транзитных транспортных коридорах**

1. Транзитные транспортные коридоры создаются в целях оптимизации использования транспортной системы Российской Федерации для перевозок транзитных грузов (товаров) в международном сообщении на направлении их наибольшей концентрации.

Пункты транзитного транспортного коридора должны быть оснащены информационными и техническими средствами, обеспечивающими дистанционный контроль за перемещением транспортных средств международной перевозки и соблюдением установленного маршрута перевозки грузов (товаров).

2. Координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, направленной на создание и развитие транзитных транспортных коридоров, осуществляет Комиссией.

3. Транзитные транспортные коридоры могут образовываться:

на автомобильных дорогах (автомобильные транзитные транспортные коридоры);

на железнодорожном транспорте (железнодорожные транзитные транспортные коридоры);

на морских и внутренних водных путях (водные транзитные транспортные коридоры);

с использованием двух и более видов транспорта (комбинированные транзитные транспортные коридоры).

4. В отношении перевозок отдельных видов транзитных грузов (товаров) по предложению Комиссии Правительством Российской Федерации может быть принято решение об осуществлении указанных перевозок через территорию Российской Федерации исключительно по определенному транзитному транспортному коридору.

## Статья 15. Утверждение транзитного транспортного коридора

1. Транзитные транспортные коридоры формируются на основании предоставляемых в Уполномоченный орган предложений федеральных органов исполнительной власти, транспортных организаций. Состав сведений, необходимых для рассмотрения предложений и принятия решения об утверждении транзитного транспортного коридора, определяется Уполномоченным органом по согласованию с Комиссией.

2. Уполномоченный орган в установленном Правительством Российской Федерации порядке согласовывает поступившие предложения об утверждении транзитного транспортного коридора с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

3. Решение об утверждении транзитного транспортного коридора принимается Уполномоченным органом после рассмотрения Комиссией.

4. На каждый утвержденный транзитный транспортный коридор Уполномоченным органом составляется паспорт транзитного транспортного коридора, в который включаются следующие сведения и документы:

вид транзитного транспортного коридора;

наименование начального, конечного и промежуточных пунктов транзитного транспортного коридора;



протяженность транзитного транспортного коридора;

сведения о сроках перевозки транзитных грузов (товаров), указанных в части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона;

технологические характеристики транзитного транспортного коридора и иные сведения, определяемые Уполномоченным органом;

технологические схемы осуществления государственного контроля и надзора.

5. Начальным и конечным пунктами транзитного транспортного коридора являются соответствующие пункты пропуска через Государственную границу Российской Федерации.

## **Статья 16. Реестр транзитных транспортных коридоров**

1. Утвержденный транзитный транспортный коридор включается в реестр транзитных транспортных коридоров, ведение которого осуществляется Уполномоченным органом.

2. Порядок ведения реестра транзитных транспортных коридоров определяется Уполномоченным органом по согласованию с Комиссией.

3. Сведения, включаемые в реестр транзитных транспортных коридоров, размещаются на официальном сайте Уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

**Статья 17. Транспортные средства международной перевозки транзитных грузов (товаров)**

В случае помещения под таможенную процедуру таможенного транзита грузов (товаров), перемещаемых по транзитному транспортному коридору, и применения таможенных пломб и печатей в качестве средств идентификации перемещаемых товаров, к транспортным средствам международной перевозки предъявляются требования, определенные статьей 221 Таможенного кодекса Таможенного союза.

**ГЛАВА V. Внесение изменений в отдельные законодательные акты, связанные с организацией перевозок транзитных грузов (товаров) через территорию Российской Федерации**

**Статья 18. Внесение изменений в федеральный закон от 24 июля 1998 года № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения»**

Часть 1 статьи 11 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3805; 2009, № 29, ст. 3582) дополнить абзацем следующего содержания: «Особенности осуществления отдельных мероприятий государственного контроля (надзора) за перевозкой

транзитных грузов (товаров) через территорию Российской Федерации устанавливаются Положением о государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок, утверждаемым Правительством Российской Федерации с учетом положений настоящего Федерального закона».

**Статья 19. Внесение изменений в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации**

Статью 6.1 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 18, ст. 2207; 2001, № 22, ст. 2125; 2005, № 52, ст. 5581; 2006, № 50, ст. 5279; 2007, № 46, ст. 5557; № 50, ст. 6246; 2011, № 25, ст. 3534; № 30, ст. 4590; 2012, № 18, ст. 2128) дополнить пунктом 7 следующего содержания:

"7. Особенности осуществления отдельных мероприятий государственного контроля (надзора) за торговым мореплаванием, выполняемых при осуществлении перевозок транзитных грузов (товаров), устанавливаются Положением о федеральном государственном транспортном надзоре, утверждаемым Правительством Российской Федерации с учетом положений настоящего Федерального закона».

**Статья 20. Внесение изменений в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации**

Статью 4.1 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 11, ст. 1001; 2003, № 14, ст. 1256; № 27, ст. 2700; 2004, № 27, ст. 2711; 2006, № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 27, ст. 3213; № 46, ст. 5554, 5557; № 50, ст. 6246; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3616; 2009, № 1, ст. 30; № 18, ст. 2141; № 29, ст. 3625; № 52, ст. 6450; 2011, № 15, ст. 2020; № 27, ст. 3880; № 29, ст. 4294; № 30, ст. 4577, 4590, 4591, 4594, 4596; № 45, ст. 6333, 6335; 2012, № 18, ст. 2128; № 25, ст. 3268; № 26, ст. 3446) дополнить пунктом 11 следующего содержания:

«11. Особенности осуществления отдельных мероприятий государственного контроля (надзора) в области внутреннего водного транспорта, выполняемых при осуществлении перевозок транзитных грузов (товаров), устанавливаются Положением о федеральном государственном транспортном надзоре, утверждаемым Правительством Российской Федерации с учетом положений настоящего Федерального закона».

**Статья 21. Внесение изменений в федеральный закон от 10 января 2003 года № 17-ФЗ "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации"**

Статью 20.1 Федерального закона от 10 января 2003 года № 17-ФЗ

"О железнодорожном транспорте в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 169; 2011, № 30, ст. 4590; 2012, № 31, ст. 4320) дополнить пунктом 10 следующего содержания:

"10. Особенности осуществления отдельных мероприятий государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта, выполняемых при осуществлении перевозок транзитных грузов (товаров), устанавливаются Положением о федеральном государственном транспортном надзоре, утверждаемым Правительством Российской Федерации с учетом положений настоящего Федерального закона».

## **ГЛАВА VI. Заключительные положения**

### **Статья 22. О международных договорах Российской Федерации в сфере регулирования перевозок транзитных грузов (товаров)**

Правительство Российской Федерации утверждает в установленном порядке план подготовки и реализации предложений по внесению изменений в международные договора Российской Федерации в сфере регулирования перевозок транзитных грузов (товаров) в целях реализации положений настоящего Федерального закона с учетом защиты экономических интересов и обеспечения государственной безопасности Российской Федерации.

**Статья 23. О вступлении в силу настоящего Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу 1 января 2018 года.

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О перевозках транзитных грузов (товаров) через территорию Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О перевозках транзитных грузов (товаров) через территорию Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В.Путина от 30.10.2012 № Пр-3130 (подпункт «б» пункта 1) по итогам его встречи с транспортниками.

В рамках указанной встречи были высказаны предложения в целях регулирования транзита внести изменения в отдельные законодательные акты. Однако В.В.Путин по данному вопросу сказал: **«Мне кажется, лучше все-таки закон принимать. Иначе эти изменения в действующее законодательство размоются, а это своеобразный, все-таки очень специфический вид деятельности, который, на мой взгляд, действительно требует отдельного регулирования».**

Актуальность подготовки данного законопроекта обосновывается:

благоприятным геополитическим положением России в треугольнике основных центров экономического развития в мире: Европа – Северная Америка – Азия;

тяготением к территории Российской Федерации грузопотока контейнеров в объеме порядка 14 млн. единиц в год, из них потенциальная возможность транспортной системы России в освоении данного грузопотока в настоящее время составляет около 2 млн. контейнеров с доходами более 8 млрд. долларов США;

отсутствием гарантий иностранным грузовладельцам по срокам, ритмичности и сохранности доставки транзитных грузов. Эти условия связаны с тем, что производственные и торговые иностранные компании

имеют стандарты наличия складских запасов товаров, комплектующих изделий и сырья на срок от 3 до 6 суток, что в свою очередь ставит требование к ритмичности и срокам доставки транзитных грузов на первое место;

сложной для иностранных грузовладельцев законодательной системы России и слабой защищенности иностранных лиц в российских судах по спорным вопросам, связанным с транзитом грузов;

необходимостью объединения в одном законе норм, регулирующих правила предоставления услуг по транзиту грузов, максимально адаптированных к международным нормам;

необходимостью установления процедур для всех субъектов перевозки транзитных, в том числе приоритетному предоставлению транспортных средств, установлению сроков доставки, предельных платежей и проведению процедур государственного контроля.

Российское законодательство, в том числе транспортные уставы и кодексы, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации не содержат норм, гарантирующих по срокам, ритмичности и сохранности доставки транзитных грузов всеми видами транспорта, особенно при передаче грузов с одного вида транспорта на другой, а также не обеспечивают взаимодействие 19 федеральных органов исполнительной власти, причастных к регулированию транзита грузов.

Концептуальными целями и основными задачами законопроекта являются:

1. Создание комплексного законодательного акта, дающего иностранному грузовладельцу полную гарантию по срокам, ритмичности и сохранности перевозки транзитных грузов через территорию Российской Федерации;

2. Наделение полномочиями Правительственной комиссии по транспорту функциями по координации заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, хозяйствующих субъектов и общественных



организаций в обеспечении роста объёмов и ускорении перевозок транзитных грузов с учетом большого количества ведомств, причастных к регулированию этих отношений;

3. Установление обязательных требований к государственным контрольным органам при проведении контроля грузов (товаров) и транспортных средств при пересечении государственной границы Российской Федерации, предусматривающих сокращенные сроки и оптимизацию контрольных операций;

В целях создания условий для развития и повышения конкурентоспособности российской транспортной системы, увеличения объёмов перевозок транзитных грузов через территорию Российской Федерации, а также учитывая правовые пробелы в российском законодательстве проектом федерального закона предусматривается:

создание системы государственного регулирования отношений в области перевозок транзитных грузов через территорию Российской Федерации и механизма взаимодействия заинтересованных ведомств, хозяйствующих субъектов и общественных организаций;

определение субъектов деятельности при оказании услуг по перевозкам транзитных грузов, введение понятия оператора транзитной перевозки и порядок его взаимодействия с другими участниками транзитных перевозок;

установление правил документального оформления перевозок транзитных грузов и гармонизация их с международной практикой;

оптимизация процедур и сокращение сроков проведения государственного контроля транзитных грузов при пересечении государственной границы, направленных на ускорение перевозок транзитных грузов;

определение взаимной ответственности участников транзитной перевозки за нарушение установленных законом требований;

объявление Уполномоченным органом на очередной год размера предельного провозного платежа по каждому транзитному транспортному коридору и виду транспорта;

- введение запрета или особых условий транзита для отдельных видов груза (радиоактивные материалы, ядовитые, наркотические вещества, опасные и другие грузы).

В целях реализации указанных выше основных целей и задач законопроекта предусматривается внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, связанные с организацией перевозок транзитных грузов, в том числе в федеральные законы «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения», «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации, Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации и другие законодательные акты.

Для реализации положений законопроекта потребуется внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, принятие актов Правительства Российской Федерации по упрощению порядка совершения таможенных операций для транзитных грузов и государственного транспортного контроля (надзора) за транспортными средствами, участвующими в перевозках транзитных грузов, а также нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, указанных в перечне, прилагаемом к законопроекту.

Настоящий проект федерального закона регулирует процедуры с транзитными грузами только в пределах границ территории Российской Федерации, поэтому законопроектом установлено поручение Правительству Российской Федерации о подготовке и реализации предложений по внесению изменений в международные договора Российской Федерации в сфере регулирования перевозок транзитных грузов (товаров) в целях реализации

положений законопроекта с учетом защиты экономических интересов и обеспечения государственной безопасности Российской Федерации.

Предлагаемые законопроектом меры позволят максимально использовать потенциал российской транспортной системы для транзита грузов, повысить ее конкурентоспособность, активизировать транспортную деятельность российских компаний на международных транспортных коридорах по направлениям Европа-Азия и Север-Юг, в том числе по Транссибу и трассам Северного морского пути, за счет чего дополнительно привлечь до 2 млн. транзитных контейнеров с доходами порядка 500 млрд. рублей и соответствующими поступлениями в бюджеты всех уровней.

На законопроект получено заключение Правительства Российской Федерации, в котором законопроект поддерживается для принятия в первом чтении Государственной Думой с последующей доработкой с учетом указанных в нем замечаний ко второму чтению.

При этом следует отметить, что заключение Правительства Российской Федерации не содержит замечаний в отношении статьи 22, касающейся внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем, в связи с вступлением в силу 28 апреля 2017 года Федерального закона от 17 апреля 2017 года № 69-ФЗ, устанавливающего, что положения, предусматривающие внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, не могут быть включены в тексты федеральных законов, содержащих самостоятельный предмет правового регулирования, при внесении законопроекта в Государственную Думу из него исключена статья 22 и изменена нумерация последующих статей законопроекта.



## ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О перевозках транзитных грузов (товаров) через территорию Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О перевозках транзитных грузов (товаров) через территорию Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребует внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Реализация указанного федерального закона потребует принятия:

1. Межправительственного акта о внесении изменений в международный договор о Таможенном кодексе Евразийского союза в части изменений статей связанных с проведением осмотра (досмотра) транзитных товаров и регистрации транзитной декларации

(головной исполнитель – ФТС России);

2. Нормативно правовых актов Правительства Российской Федерации:

О внесении изменений в Положение о федеральном государственном транспортном надзоре, в части особенностей осуществления отдельных мероприятий федерального государственного транспортного надзора (в области гражданской авиации, железнодорожного транспорта, торгового мореплавания, внутреннего водного транспорта и автомобильного транспорта), а также федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения, выполняемых при осуществлении

перевозок транзитных грузов (товаров) через территорию Российской Федерации

(головной исполнитель - Минтранс России);

О внесении изменений в Правила осуществления контроля при пропуске лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 20.11.2008 № 872, в части установления очередности и предельных сроков времени на проведение такого контроля, включая регистрацию прибытия, выдачу разрешения на убытие и осмотр транзитного груза

(головной исполнитель - ФТС России);

Порядок применения понижающего коэффициента к ставкам портовых сборов, взимаемых в морских портах Российской Федерации с судов, перевозящих транзитные грузы

(головной исполнитель - ФАС России);

Порядок установления ставки сбора за осуществление мониторинга транзитных перевозок

(головной исполнитель - ФАС России);

Положение о Правительственной комиссии, уполномоченной на координацию деятельности органов исполнительной власти и взаимодействие с представителями предпринимательского сообщества по вопросам разработки и реализации государственной политики в сфере развития перевозок транзитных грузов (товаров) через территорию Российской Федерации

(головной исполнитель - Минтранс России);

Порядок формирования предельных провозных платежей и правил их применения, утверждаемых Уполномоченным органом

(головной исполнитель - Минтранс России);

Перечень отдельных видов транзитных грузов (товаров), перевозка которых осуществляется через территорию Российской Федерации исключительно по определенному транзитному транспортному коридору

(головной исполнитель - Минтранс России);

Порядок принятия решения об утверждении транзитного транспортного коридора

(головной исполнитель - Минтранс России);

### 3. Нормативных правовых актов Минтранса России:

О внесении изменений в Типовую схему организации пропуска через государственную границу Российской Федерации лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных в железнодорожных пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, утвержденной приказом Минтранса России 09.08.2010 № 31, в части установления предельных сроков времени на проведение всех форм государственного контроля, включая регистрацию прибытия, выдачу разрешения на убытие и осмотр транзитного груза;

О внесении изменений в Общие правила плавания и стоянки судов в морских портах Российской Федерации, утвержденных приказом Минтранса России от 20.08.2009 № 140, в части установления первоочередного порядка движения судов, перевозящих транзитные грузы;

О внесении изменений в Обязательные постановления в морском порту, в части порядка объявления оператором портового терминала стоимости погрузочно-разгрузочных работ для грузовых операций с транзитными грузами;

### 4. Нормативных правовых актов Уполномоченного органа:

Порядок мониторинга перевозки транзитных грузов (товаров) через территорию Российской Федерации и проведения анализа обобщенных показателей транзитной перевозки;

Порядок установления сроков перевозки транзитных грузов (товаров) по транзитным транспортным коридорам в зависимости от вида транспортного средства и расстояния перевозки;

Порядок установления норм времени выполнения погрузочно-разгрузочных работ с транзитными грузами (товарами), выгружаемыми в морском (речном) порту с судна, вагона, автотранспортного средства или загружаемыми в морском (речном) порту на судно, в вагон, автотранспортное средство и опубликования этих норм в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте Уполномоченного органа;

Положение об Администрации, осуществляющей функции по мониторингу транзитной перевозки, подготовке обоснований и предложений по совершенствованию законодательства в области регулирования и государственного контроля (надзора) перевозок транзитных грузов (товаров), организации системы транзитных транспортных коридоров, статистическому наблюдению, а также выполнению иных функций в области перевозок транзитных грузов (товаров);

Методика расчета ставки сбора за осуществление мониторинга транзитных перевозок;

Порядок информирования Уполномоченного органа перевозчиками и исполнителями работ (услуг) о стоимости перевозки транзитных грузов (товаров) и связанных с такими перевозками работ (услуг), в том числе услуг оператора транзитной перевозки, для формирования предельного провозного платежа по соответствующему транзитному транспортному коридору;

Порядок формирования предельных провозных платежей и правил их применения;

Состав сведений, представляемых федеральными органами исполнительной власти, транспортными организациями, необходимых для принятия решения об утверждении транзитного транспортного коридора;

Порядок ведения реестра транзитных транспортных коридоров.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, cursive letters, located at the bottom center of the page.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О перевозках транзитных грузов (товаров)**  
**через территорию Российской Федерации и внесении изменений в**  
**отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О перевозках транзитных грузов (товаров) через территорию Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) потребует дополнительных расходов федерального бюджета, связанных с субсидированием содержания Администрации перевозок транзитных грузов (далее - Администрация), порядок создания и основные функции которой установлены частями 5-7 статьи 11 законопроекта.

Администрацию предполагается наделить следующими функциями:

- мониторинг транзитной перевозки;
- подготовка обоснований и предложений по совершенствованию законодательства в области регулирования перевозок транзитных грузов (товаров);
- анализ функционирования системы транзитных транспортных коридоров и подготовка сведений для ведения реестра этих коридоров;
- статистическое наблюдение и анализ в области перевозок транзитных грузов (товаров), а также выполнение иных функций.

Администрацию предполагается создать в г. Москва, с представительствами в начальных и конечных пунктах отдельных транзитных транспортных коридоров.

Для формирования и обеспечения деятельности Администрации потребуется установление её штатной численности в количестве 30 единиц с фондом оплаты труда в размере 28800 тыс. рублей, исходя из уровня среднемесячной заработной платы работников этого учреждения в размере 80000 рублей, что соответствует уровню среднемесячной заработной платы служащих центрального аппарата Минтранса России за 2016 год (79746 руб.).

Общие расходы на содержание учреждения, включая фонд оплаты труда, налоги и платежи, приобретение основных средств и текущие расходы оцениваются в сумме порядка 53 млн. рублей в год.

В составе расходов предусматриваются следующие основные статьи:

	тыс. рублей в год
Фонд оплаты труда, страховые взносы, социальные выплаты	37440
Оплата работ, услуг (создание, организация деятельности учреждения и расходы текущего характера), в том числе:	9200
- коммунальные услуги, услуги связи и транспортные услуги	4000
- ремонт основных средств и содержание имущества	1000
- прочие расходы (расходы на экспертизу проектов нормативных актов, услуги субподрядчиков по статистическому наблюдению, ведению специализированного сайта в сети «Интернет» и другие)	4200
Итого текущие расходы	46 640
Приобретение основных средств и оборудование рабочих мест (мебель, орг.техника и пр.)	6 000
Итого расходов на содержание Администрации	52 640

Уточненный расчет сметы содержания Администрации будет выполняться Уполномоченным органом в рамках подготовки к рассмотрению в Государственной Думе проекта федерального бюджета на очередной плановый период.

В соответствии с частью 1 статьи 5 законопроекта расходы федерального бюджета на субсидирование содержания Администрации будут возмещаться за счет сбора за осуществление мониторинга транзитных перевозок, соразмерного с административными расходами, связанными с осуществлением мониторинга транзитной перевозки, предусмотренного частью 6 статьи 11 законопроекта.

Ставка указанного сбора в соответствии с законопроектом будет устанавливаться Правительством Российской Федерации с учетом возмещения бюджету расходов на содержание Администрации, а также трудозатрат по статистической регистрации объемов транзитных грузов (товаров), пересекающих государственную границу Российской Федерации.

Общая сумма поступлений в федеральный бюджет от указанного сбора в условиях достигнутого в 2016 году уровня транзитного грузооборота (260 тыс. контейнеров в двадцатифутовом эквиваленте) составила бы порядка 1,3 млн. долл. США (260 000 x 5) или более 70 млн. рублей, что в 1,5 раза превышает прогнозируемые расходы федерального бюджета на субсидирование содержания Администрации.

При этом ставка сбора оценивается в размере 5 долл. США, что не превышает 0,1 процента тарифа транзитной перевозки одного контейнера по Транссибу, то есть не будет обременительна для грузовладельца.

Осуществление Уполномоченным органом (предположительно данным органом может быть Минтранс России) деятельности по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере перевозок транзитных грузов (товаров) через территорию Российской Федерации не потребует увеличения штатной численности и дополнительных расходов федерального бюджета, поскольку данная работа должна будет проводиться на основе действующих положений транспортных уставов и кодексов с учетом приведения отдельных нормативных правовых актов в соответствие с положениями законопроекта и нормами Таможенного кодекса Евразийского экономического союза.

По тем же основаниям и учитывая, что доля прогнозируемых объемов транзитных перевозок в общем объеме перевозок грузов железнодорожным транспортом не будет превышать 1-2 процентов, рост численности инспекторского состава органов государственного пограничного, таможенного, транспортного и иного контроля (надзора) для обеспечения государственного контроля за соблюдением требований закона о транзите, не усматривается.

Ведение Уполномоченным органом (Минтрансом России) реестра транзитных транспортных коридоров, предусматриваемое частью 1 статьи 16 законопроекта, также не потребует дополнительной штатной численности и расходов федерального бюджета ввиду небольшой трудоемкости данной работы в связи незначительным количеством указанных коридоров (по экспертным оценкам – до 50 коридоров). Работу по ведению указанного реестра предполагается организовать в пределах установленной штатной численности Уполномоченного органа, возложив отдельные функции по ведению реестра на Администрацию.

Таким образом, сумма дополнительных расходов федерального бюджета, связанных с принятием указанного федерального закона оценивается в сумме порядка 53 млн. рублей, источником возмещения которых предполагаются поступления от сбора за осуществление мониторинга транзитных перевозок (более 70 млн. рублей в условиях 2016 года).

Реализация положений федерального закона о транзите позволит увеличить объемы транзитных перевозок в разы к уровню 2016 года, что даст пропорциональный рост доходов федерального бюджета.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 19 » апреля 2017 г.

№ 2651п-П9

МОСКВА

На № ЕВБ-4/103 от 12 апреля 2017 г.

Гс

№155367-7; 3.13

*62-ЕВБ-4/103 от 21.04.17*

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

В.Б.Ефимову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О перевозках транзитных грузов (товаров) через территорию Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы В.Б.Ефимовым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроект направлен на создание транзитных транспортных коридоров, повышение их конкурентоспособности, организацию движения маршрутных поездов с транзитными грузами и введение особенностей таможенно-тарифного регулирования транзитных перевозок.

По законопроекту имеется ряд замечаний.

В части 1 статьи 5 законопроекта следует установить, что сборы за осуществление мониторинга транзитных перевозок поступают в федеральный бюджет. Также необходимо определить порядок взимания указанных сборов.

Целесообразность наделения уполномоченного органа функцией по установлению сроков перевозки транзитных грузов по каждому транзитному коридору (часть 1 статьи 6) требует дополнительного обоснования, поскольку срок перевозки груза варьируется исходя из особенностей транспортных



средств, на которых будет осуществляться такая перевозка, особенностей груза, климатических и других условий, в связи с чем определение срока перевозки по транзитному коридору, необходимость соблюдения которого предлагается обеспечить строгими мерами административного характера, крайне затруднительно.

Предусмотренные законопроектом преференции для транзитных грузов в части требований, обязывающих операторов подвижного состава при наличии соответствующего подвижного состава предоставлять вагоны перевозчикам и удовлетворять заявки на перевозку транзитных грузов железнодорожным транспортом в первоочередном порядке (части 4 - 6 статьи 4), также требуют проработки в части соблюдения баланса интересов операторов подвижного состава и перевозчиков транзитных грузов.

Предусмотренные статьей 11 законопроекта положения, касающиеся создания дополнительных "регулирующих органов" (Координационный совет, Правительственная комиссия, Администрация перевозок транзитных грузов), нуждаются в проработке на предмет возможности распределения возлагаемых на них полномочий на уже существующие структуры в целях недопущения роста численности государственных служащих и соответствующих расходов из федерального бюджета.

Статьей 12 законопроекта предусмотрена возможность установления уполномоченным органом предельных размеров провозных платежей на перевозки транзитных грузов. Однако установление предельных размеров провозных платежей означает введение государственного тарифного регулирования для таких видов деятельности, в отношении которых ставки в настоящее время устанавливаются на договорной основе (погрузочно-разгрузочные работы в морском порту, перевозки автомобильным транспортом). В связи с изложенным включение в законопроект данных положений представляется необоснованным.

В соответствии с изменениями, предусмотренными статьями 18, 20, 21 и 22 законопроекта, особенности осуществления отдельных мероприятий государственного контроля (надзора) за перевозкой транзитных грузов (товаров) через территорию Российской Федерации предлагается устанавливать в соответствующих положениях о государственном контроле (надзоре), утверждаемых Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем согласно части 4 статьи 1 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного

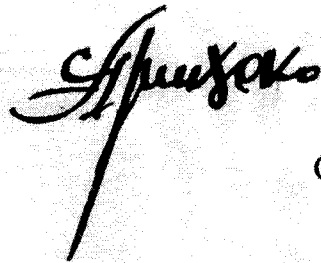


контроля (надзора) и муниципального контроля" соответствующие особенности могут устанавливаться только федеральными законами, причем только в отношении особенностей организации и проведения проверок в части, касающейся вида, предмета, оснований проведения проверок, сроков и периодичности их проведения, уведомлений о проведении внеплановых выездных проверок и согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры.

В связи с увеличением нагрузки на федеральные органы исполнительной власти, связанной с необходимостью реализации требований, устанавливаемых законопроектом, требуется дополнительная оценка возможности обеспечения соответствующих полномочий в пределах имеющихся штатной численности и расходов на их содержание из федерального бюджета.

Учитывая изложенное, законопроект поддерживается Правительством Российской Федерации для принятия в первом чтении Государственной Думой с последующей доработкой с учетом указанных замечаний ко второму чтению.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько